

Rampenplan Gemeente Haarlemmermeer

oktober 2003

i Inhoudsopgave

Inhoud

Dit rampenplan behandelt de volgende onderwerpen.

Hoofdstuk	Inhoud	Pag.
i	Inhoudsopgave	3
I	Rampenplan: algemeen	7
I-0	Leeswijzer	7
I-1	Wettelijke grondslag	8
I-2	Algemeen beleid	10
I-3	Informatiebeleid	11
I-4	Uitwerking, vaststelling en beheer van het rampenplan	12
I-5	Samenhang rampenplan, draaiboeken en operationeel basisplan	14
I-6	Samenhang rampenplan en overige plannen	16
I-7	Overzicht rampen/ zware ongevallen regio Amsterdam e.o.	18
I-8	Overzicht gemeentelijke rampen/ zware ongevallen	19
I-9	Overzicht hulpverlenende personen en instanties	20
II	Informatie over de rampbestrijdingsorganisatie	23
II-0	Leeswijzer	23
II-1	Organisatie bij rampen en zware ongevallen binnen Haarlemmermeer	24
II-1.0	Leeswijzer	24
II-1.1	Schema leiding en coördinatie	25
II-1.2	Samenstelling staven en teams	26
II-1.3	Taken en verantwoordelijkheden	29
II-2	Organisatie bij rampen en zware ongevallen met regionale bestuurlijke coördinatie	32
II-2.0	Leeswijzer	32
II-2.1	Schema leiding en coördinatie	33
II-2.2	Samenstelling staven en teams	34
II-2.3	Taken en verantwoordelijkheden	37
III	Opschaling en afschaling	39
III-0	Leeswijzer	39
III-1	Beleid opschaling en afschaling	40
III-2	Opstarten van de opschalingsprocedure	42
IV	Coördinatie en uitvoering van de deelplannen	43
IV-0	Leeswijzer	43
IV-1	Matrix coördinatie en uitvoering per deelplan	44
IV-2	Regionale coördinatie van gemeentelijke processen	46
IV-3	Coördinatie bij crises openbare orde en veiligheid	47

Vervolg op volgende pagina

i Inhoudsopgave, Vervolg

Inhoud (vervolg)

Hoofdstuk	Inhoud	Pag.
V	Deelplannen	51
V-0	Leeswijzer	51
Deelplan 0	Beeld-, oordeels-, besluitvorming (operationeel)	53
Deelplan 1	Alarmering van bestuur en processen	55
Deelplan 2	Bron- en effectbestrijding	59
Deelplan 3	Voorlichting	65
Deelplan 4	Waarschuwen van de bevolking	71
Deelplan 5	Ontruimen (5a) en evacueren (5b)	77
Deelplan 6	Afzetten/ Afschermen	85
Deelplan 7	Verkeer regelen	91
Deelplan 8	Handhaven rechtsorde	97
Deelplan 9	Ontsmetten van mens en dier	101
Deelplan 10	Ontsmetten van voertuigen en infrastructuur	105
Deelplan 11	Inzamelen besmette waren	109
Deelplan 12	Preventieve volksgezondheid en medisch-hygiënische ma	115
Deelplan 13	Redding (a) en geneeskundige hulpverlening (b)	119
Deelplan 14	Opvang en verzorging	127
Deelplan 15	Registreren van slachtoffers	131
Deelplan 16	Identificatie overleden slachtoffers	137
Deelplan 17	Uitvaartverzorging	143
Deelplan 18	Waarnemen en meten	147
Deelplan 19	Begidsen	151
Deelplan 20	Toegankelijk/ begaanbaar maken	155
Deelplan 21	Verzorging/ logistiek rampbestrijdingspotentieel	159
Deelplan 22	Voorziening in primaire levensbehoeften	163
Deelplan 23	Strafrechtelijk onderzoek	169
Deelplan 24	Geestelijke gezondheidszorg	173
Deelplan 25	Schadeafhandeling	175
Deelplan 26	Operationeel basisplan (OBP)	179
Deelplan 27	Verbindingen	183
Deelplan 28	Coördinatie rampterrein en omgeving rampterrein	189
Deelplan 29	Milieu	193
Deelplan 30	Nazorg	197
Deelplan 31	Verslaglegging	201

Vervolg op volgende pagina

i Inhoudsopgave, Vervolg

Inhoud (vervolg)

Hoofdstuk	Inhoud	Pag.
VI	Bijlagen	203
VI-0	Leeswijzer	203
Bijlage 1	Verzendlijst	205
Bijlage 2	Telefoonlijst	207
Bijlage 3	Afkortingenlijst	209
Bijlage 4	Begrippenlijst	213

Deel I – Rampenplan: algemeen

I-0 Leeswijzer

Inleiding

Deel I van dit rampenplan bevat de algemene achtergrondinformatie.

Inhoud

Dit deel behandelt de volgende onderwerpen.

Hoofdstuk	Inhoud	Pag.
I-1	Wettelijke grondslag	8
I-2	Algemeen beleid	10
I-3	Informatiebeleid	11
I-4	Uitwerking, vaststelling en beheer van het rampenplan	12
I-5	Samenhang rampenplan, draaiboeken en operationeel basisplan	14
I-6	Samenhang rampenplan en overige plannen	16
I-7	Overzicht rampen/ zware ongevallen regio Amsterdam e.o.	18
I-8	Overzicht gemeentelijke rampen/ zware ongevallen	19
I-9	Overzicht hulpverlenende personen en instanties	20

I-1 Wettelijke grondslag

Rampenwet	Op 1 maart 1985 is de Rampenwet van kracht geworden. Deze wet had tot doel een planmatige en gecoördineerde voorbereiding van de rampenbestrijding op gemeentelijk niveau tot stand te brengen.
------------------	---

WRZO	Op 13 maart 1997 is de Rampenwet gewijzigd in de Wet Rampen en Zware Ongevallen (WRZO). In deze wet vindt het rampenplan zijn basis.
-------------	--

WRZO en College van B&W	Op grond van de WRZO is het College van Burgemeester en Wethouders (B&W) belast met de voorbereiding van de rampenbestrijding van de gemeente.
------------------------------------	--

WRZO en rampenplan	In het rampenplan staat hoe B&W aan deze wettelijke verplichting invulling geeft. In artikel 4 WRZO worden aspecten opgesomd die tenminste in het rampenplan opgenomen dienen te worden. Het rampenplan voldoet hieraan.
---------------------------	--

Toetsing eisen art. 4 WRZO	In onderstaande tabel is aangegeven in welk deel van het rampenplan aan de eisen van artikel 4 WRZO wordt voldaan.
-----------------------------------	--

Wettelijke eis	Plaats in het rampenplan
<i>Schema's</i>	
Overzicht van de soorten rampen en zware ongevallen die de gemeente kunnen bedreigen.	I-7 + I-8.
Een overzicht van diensten, instanties, organisaties en individuele personen, die bij de bestrijding van rampen en zware ongevallen kunnen worden betrokken.	I-9.
Een schema met betrekking tot de leiding over en de gecoördineerde inzet van diensten en organisaties bij de bestrijding van rampen en zware ongevallen.	II-1.1, II-1.2 en II-2.1.
Een intern en extern verbindings- en alarmeringsschema.	Deelplan Alarmering (1). Deelplan Verbindingen (27).
<i>Plannen</i>	
Een plan in hoofdlijnen met betrekking tot het waarschuwen van de bevolking.	Deelplan waarschuwen bevolking (4).
Een plan in hoofdlijnen met betrekking tot maatregelen te nemen bij het verplaatsen van de bevolking.	Deelplan ontruimen en evacueren (5a en 5b).
Een plan in hoofdlijnen met betrekking tot de geneeskundige organisatie op het terrein waar een ramp of een zwaar ongeval heeft plaatsgevonden.	Deelplan geneeskundige hulpverlening (13b).
Een plan in hoofdlijnen met betrekking tot de opvang en verzorging van slachtoffers.	Deelplan opvang en verzorging (14).
Een plan in hoofdlijnen met betrekking tot de voedselvoorziening van de bevolking.	Deelplan voorziening in primaire levensbehoeften (22).

Vervolg op volgende pagina

I-1 Wettelijke grondslag, Vervolg

Toetsing eisen art. 4 WRZO (vervolg)

Wettelijke eis	Plaats in het rampenplan
Een plan in hoofdlijnen met betrekking tot maatregelen ten behoeve van de bevoorrading van de met de bestrijding van rampen en zware ongevallen belaste diensten en organisaties.	Deelplan verzorging/logistiek rampbestrijdingspotentieel (21).
Een plan in hoofdlijnen met betrekking tot het beperken van de schadelijke gevolgen.	Alle deelplannen.
<i>Regels</i>	
Regels over de wijze waarop het College van Burgemeester en Wethouders de informatie, bedoeld in artikel 2a, 1e en 2e lid, verschaffen, en over de wijze waarop de burgemeester de informatie, bedoeld in artikel 11a, 1e en 2e lid verschaft.	Deelplan Voorlichting (3) I-3
Regels over het vastleggen van gegevens met betrekking tot de veroorzaakte schade.	Deelplan schadeafhandeling (25).
Regels over organisatie en inrichting van een centraal registratie- en inlichtingenbureau.	Deelplan registreren van slachtoffers (15).
Regels over de verslaglegging.	Deelplan verslaglegging (31).
<i>Lijsten</i>	
Begripsomschrijvingen.	Bijlage 4.
Een verzendlijst.	Bijlage 1.

I-2 Algemeen beleid

Definitie ramp/ zwaar ongeval	Een ramp of een zwaar ongeval (artikel 1, sub b Wet rampen en Zware Ongevallen) is een gebeurtenis: • waardoor een ernstige verstoring van de openbare veiligheid is ontstaan, • waarbij het leven en de gezondheid van vele personen, het milieu of grote materiële belangen in ernstige mate worden bedreigd of zijn geschaad, en • waarbij een gecoördineerde inzet van diensten en organisaties van verschillende discipline vereist is om de dreiging weg te nemen of de schadelijke gevolgen te beperken.
Doelstelling rampenplan	Met een rampenplan wordt beoogd een inzichtelijk en voor de gemeente op maat gesneden rampenbestrijdingsorganisatie tot stand te brengen. Met en op grond van het rampenplan moeten voorbereidingen worden getroffen zodanig dat de oorzaak van een ramp of zwaar ongeval adequaat kan worden bestreden en de gevolgen voor mensen, dieren en/of goederen zoveel mogelijk beperkt worden. Daarbij moet hulp aan slachtoffers zo effectief en snel mogelijk worden geboden en wordt snel herstel van het dagelijks leefpatroon ten doel gesteld.
Uitgangspunt	Uitgangspunt is dat de voorbereidingen op de rampenbestrijding zodanig moeten zijn, dat zij aansluiten op de dagelijkse taken van de operationele en gemeentelijke diensten.
Bepalen hulp- en inzetbehoefte	Door de Regionale Besturen van de operationele hulpverlenersdiensten worden de Leidraad Maatramp en de Leidraad Operationele Prestaties vastgesteld. Toepassing van beide leidraden geeft inzicht in de hulp- en inzetbehoefte bij verschillende ramptypen. Gerelateerd aan de hulpverleningscapaciteit biedt de Leidraad Operationele Prestaties inzicht in het 'kunnen' van de hulpverleningsorganisatie.
Eindrapportage	De eindrapportage die wordt opgesteld na de toepassing van beide leidraden wordt vastgesteld in het Bestuur van de Regionale Brandweer Amsterdam en Omstreken.
Oefenbeleid	Het oefenbeleid is als volgt: • B&W zorgt ervoor, dat alle in het rampenplan genoemde interne en externe diensten en organisaties voor de rampenbestrijding zijn opgeleid, getraind en zo op elkaar zijn ingewerkt, dat bij een ramp of een zwaar ongeval een doeltreffende inzet wordt gegarandeerd. • B&W bevordert dat oefeningen, als bedoeld in artikel 2 WRZO, tenminste eenmaal per jaar worden gehouden. • Het oefenen geschiedt planmatig zowel voor de disciplines afzonderlijk als voor meerdere disciplines gezamenlijk.

I-3 Informatiebeleid

Eisen WRZO informatie-voorziening

B&W is, conform artikel 2a WRZO lid 1 en het Besluit informatie inzake rampen en zware ongevallen (BIR 1994), verantwoordelijk voor:

- het informeren van de bevolking, de Commissaris van de Koningin (CvdK) in de provincie en de Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties (BZK) omtrent rampen en zware ongevallen en de genomen maatregelen ter bestrijding daarvan;
 - het op passende wijze informeren van de bij de bestrijding van rampen en zware ongevallen betrokken personen.
-

Opstellen informatieplan

B&W zorgt ervoor dat aan artikel 2a van de WRZO en het daaruit voortvloeiende BIR 1994 uitvoering wordt gegeven. Het College is ten behoeve van deze uitvoering belast met het opstellen van een informatieplan voor het verschaffen van de in de WRZO en het BIR vereiste informatie.

Kenmerken informatieplan

Dit plan beslaat een periode van 5 jaar. In dit plan worden minimaal de kaders gevormd voor de organisatie van een jaarlijkse voorlichtingscampagne voor de bevolking (bijvoorbeeld hoe te handelen bij afgaan van de sirenes). Daarnaast wordt hierin vormgegeven hoe de overige genoemde actoren geïnformeerd worden en in welke frequentie.

Informeren hogere bestuurs-organen

Tijdens een ramp of zwaar ongeval is de burgemeester verantwoordelijk voor het informeren van de CvdK en de Minister van BZK hierover en de voortgang daarvan.

Archivering

Alle betrokken partijen (gemeentelijke diensten, GHOR, brandweer, politie en overige betrokkenen) zijn verantwoordelijk voor het archiveren van alle informatiedragers van welke aard dan ook (documenten, verslagen, losse aantekeningen, bandopnamen, digitale bestanden et cetera), die informatie bevatten over de oorzaken, toedracht en bestrijding van de ramp of het zwaar ongeval. Zij houden deze gegevens voor onderzoek door, of in opdracht van de overheid beschikbaar.

Lokalisering en bewaring archief-bescheiden

B&W wijst een functionaris aan die in geval van een ramp of zwaar ongeval alle archiefbescheiden van alle betrokken organisaties lokaliseert. De functionaris zorgt ervoor dat de bewaring van de archiefbescheiden zeker wordt gesteld.

I-4 Uitwerking, vaststelling en beheer van het rampenplan

Model rampenplan als basis	Het rampenplan is gebaseerd op een model dat is ontworpen voor de zeven gemeenten van de brandweerregio Amsterdam en Omstreken, te weten Aalsmeer, Amstelveen, Amsterdam, Diemen, Haarlemmermeer, Ouder-Amstel en Uithoorn.
Herziening 2002	Het eerste model is vastgesteld in januari 1996. Door ontwikkelingen die een grote invloed hebben op de organisatie van en de voorbereidingen op de rampenbestrijding is het model uit 1996 in 2002 herzien. Gewezen kan worden op de gebeurtenissen in Enschede in 2000 en Volendam in 2001.
Voordelen model	Door het rampenplan te baseren op het model wordt eenduidigheid gewaarborgd en zullen samenwerking en afstemming tussen de gemeenten en gemeentelijke diensten beter kunnen verlopen.
Uitwerkingsbevoegdheid	B&W heeft op grond van artikel 3, lid 2 WRZO een uitwerkingsbevoegdheid van het gemeentelijk rampenplan. B&W werkt het rampenplan uit door de vaststelling en periodieke actualisering van: • deelplannen, • draaiboeken van de gemeentelijke diensten, • de werkwijze van de gemeentelijke rampenstaf, en • een lijst met belangrijke telefoonnummers.
Vaststelling	Het rampenplan wordt conform artikel 3 van de WRZO voor het gehele gebied van de gemeente vastgesteld door de Gemeenteraad. Het rampenplan van de gemeente Haarlemmermeer is op 30 oktober 2003 door de Gemeenteraad vastgesteld.
Inwerkingstelling	De burgemeester kan één of meer gedeelten van het rampenplan in werking stellen, zodra een bepaalde gebeurtenis of (crisis)situatie in de gemeente daartoe aanleiding geeft.
Buitenwerkingstelling	De burgemeester bepaalt, zonodig in overleg met de CvdK, het tijdstip waarop het rampenplan buiten werking wordt gesteld.

Vervolg op volgende pagina

I-4 Uitwerking, vaststelling en beheer van het rampenplan,

Vervolg

Actualisatie

Het rampenplan wordt tenminste eenmaal in de vier jaar geactualiseerd en conform artikel 5 van de WRZO aan Gedeputeerde Staten van de provincie Noord-Holland voorgelegd en ter kennisneming aan de CvdK gezonden. Actualisatie van het gemeentelijk rampenplan zal zo veel mogelijk geschieden op basis van een regionaal model.

Verspreiding

B&W draagt er zorg voor dat het algemeen deel en de deelplannen, alsmede de wijzigingen en aanvullingen daarop worden verspreid. In de verzendlijst in bijlage 1 worden de organisaties en diensten opgesomd die de genoemde onderdelen dienen te ontvangen.

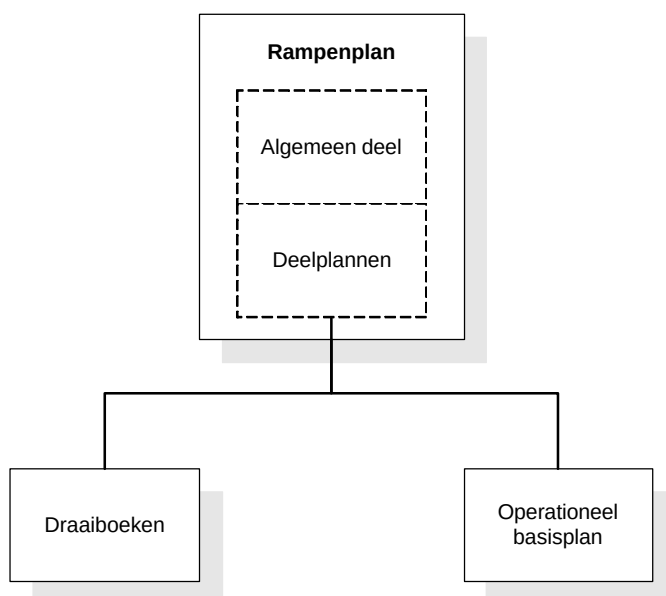
I-5 Samenhang rampenplan, draaiboeken en operationeel basisplan

Samenhangend geheel

Het rampenplan bestaat uit een algemeen deel en een deel waarin de deelplannen worden uitgewerkt. Het rampenplan is uitdrukkelijk een plan op hoofdlijnen. Voor een goede voorbereiding op de rampenbestrijding is een uitwerking door de procesverantwoordelijken van de deelplannen in draaiboeken en in een operationeel basisplan (OBP) vereist.

Schema

In een schema ziet de opbouw er als volgt uit:



Functies

Onderstaande tabel geeft de functies weer van de onderdelen:

Onderdeel	Functie
Algemeen deel	• Behandelt aspecten met betrekking tot verantwoordelijkheden en bevoegdheden, leiding en coördinatie en opschaling. • Geeft onder meer een overzicht van rampen die de regio kunnen treffen. <u>Opstelling en vaststelling</u> Zie hoofdstuk I-4.

Vervolg op volgende pagina

I-5 Samenhang rampenplan, draaiboeken en operationeel basisplan, Vervolg

Functies (vervolg)

Onderdeel	Functie
Deelplannen	• Bevatten een uitwerking van de 31 deelprocessen met daaraan gekoppeld procesverantwoordelijken. • Presenteren per deelproces onder meer het doel, de doelgroep, de verantwoordelijkheden en het activiteitenoverzicht. <u>Opstelling en vaststelling</u> Zie hoofdstuk I-4.
Draaiboeken	Bevatten een uitwerking van de deelplannen, die nodig is voor een goede voorbereiding op de rampenbestrijding. <u>Opstelling en vaststelling:</u> • De draaiboeken worden opgesteld volgens een regionaal model. • De gemeentelijke draaiboeken worden vastgesteld door B&W. De draaiboeken van de operationele diensten worden, na instemming van de colleges van B&W van de gemeenten in de regio, op regionaal niveau door de besturen vastgesteld.
Operationeel basisplan	• Is een op uitvoering gericht algemeen plan op regionaal niveau waarin gegevens worden verzameld over onder andere: - risico-objecten, - infrastructuur, - demografie, - operationele en gemeentelijke diensten. • Brengt de mogelijkheden van de gemeente en de regio als geheel in kaart. <u>Opstelling en vaststelling:</u> • Het OBP wordt opgesteld onder verantwoordelijkheid van de Regionale Brandweer, die tevens verantwoordelijk is voor het actueel houden van het OBP. • Het OBP wordt vastgesteld door de regionale besturen van de operationele diensten en de colleges van B&W

I-6 Samenhang rampenplan en overige plannen

Inleiding	Het rampenplan moet niet alleen in samenhang met de draaiboeken en het operationeel basisplan gezien worden (zie hoofdstuk I-5), maar ook met een aantal andere plannen. In dit gedeelte is aangegeven welke plannen dat zijn.
Bestuurlijk convenant	Voor de bestuurlijke coördinatie bij een ramp of een zwaar ongeval van meer dan plaatselijke betekenis is een bestuurlijk convenant afgesloten tussen de burgemeesters van de gemeenten in de regio.
Regionaal coördinatieplan	De regionale coördinatiestructuur voor de inzet van de hulpverlenende en ondersteunende diensten bij een dergelijke ramp is vastgelegd in een Regionaal Coördinatieplan. Dit plan is opgesteld om voorbereid te zijn op rampen en zware ongevallen die zich in meerdere gemeenten manifesteren. Het regionaal coördinatieplan is verwerkt in het regionaal model rampenplan. Daar het rampenplan volgens dit model is opgesteld, functioneert dit plan ook bij een ramp of zwaar ongeval waarbij bestuurlijke coördinatie gewenst is.
Provinciaal coördinatieplan	Op provinciaal niveau is een coördinatieplan opgesteld waarin de bevoegdheden van de CvdK zijn vermeld, waarin de gegevens staan van de bij de rampenbestrijding betrokken instanties, organisaties en diensten op provinciaal niveau en waarin de procedures zijn vastgelegd met betrekking tot de bijstandsverlening.
Ramp- bestrijdings- plan (RBP)	Volgens artikel 7 WRZO stelt de burgemeester voor iedere ramp of zwaar ongeval waarvan de plaats, de aard, of de gevolgen voorzienbaar zijn een rampbestrijdingsplan (RBP) vast, waarin het geheel van bij die ramp of dat ongeval te nemen maatregelen is opgenomen. In de regio Amsterdam en Omstreken is een model RBP opgesteld, dat met behulp van aanvullende gegevens, standaardplannen en –procedures voor elk voorzienbaar incident op korte termijn omgewerkt kan worden tot een RBP.
Calamiteiten- plan Waterschappen	Het Hoogheemraadschap van Rijnland en het Waterschap Groot Haarlemmermeer hebben calamiteitenplannen vastgesteld als bedoeld in artikel 69 van de Waterstaatswet 1900.

Vervolg op volgende pagina

I-6 Samenhang rampenplan en overige plannen, Vervolg

Vastgestelde RBP's

De gemeente Haarlemmermeer heeft de volgende rampbestrijdingsplannen vastgesteld.

Naam	Datum vastgesteld	Datum laatste wijziging
Regionaal Rampbestrijdingsplan luchtvaartongevallen	10 augustus 1998	
Rampenbestrijdingsplan Schiphol	31 december 1999	oktober 2000

Geplande RBP's

De gemeente Haarlemmermeer zal de volgende rampbestrijdingsplannen vaststellen.

Naam	Geplande datum gereedheid
Kerosine: Aircraft Fuel Supply, Schiphol	2004
LPG: Paxlaan 10, Hoofddorp	2004
LPG: Nijverheidsstraat 25, Hoofddorp	2004
LPG: Aarbergerweg 2, Rijsenhout	2004
LPG: Rijksweg A4 (2x)	2004
LPG: Hoofdweg 115, Lijnden	2004
LPG: Essenlaan 61, Zwanenburg	2004
LPG: Vijfhuizerdijk, Vijfhuizen	2004
LPG: v. Heuven Goedhartln 201, Hoofddorp	2004
LPG: IJweg 341, Zwanenburg	2004
LPG: Kruisweg 450, Hoofddorp	2004
LPG: Vennepeweg 533, Nieuw-Vennep	2004
LPG: Nieuwemeerdijk 140, Badhoevedorp	2004
LPG: Zuiderdreef 4, Nieuw- Vennep	2004
LPG: Kruisweg 471, Rozenburg	2004
Propanaopslag luchthaven Schiphol	2004

I-7 Overzicht rampen/zware ongevallen regio Amsterdam e.o.

Inventarisatie

Onderstaande lijst geeft een overzicht van alle rampen en zware ongevallen die de regio Amsterdam en Omstreken kunnen bedreigen. Het overzicht is afkomstig uit de integrale risico-inventarisatie van deze regio (TNO-rapport, R 2002/122, maart 2002).

Categorie	Ramp/ongeval
Verkeer en vervoer	<u>Luchtvaartongevallen:</u> • Het neerstorten van een passagiersvliegtuig op land. • Het neerstorten van een passagiersvliegtuig op het water. • Het neerstorten van een vliegtuig met gevaarlijke stoffen aan boord. <u>Ongevallen op het water:</u> • Ongevallen met gevaarlijke stoffen. • Ongevallen met/brand op passagiersschepen/ rondvaartboot/cruiseschip. • Botsing met (snelle) veerboot. <u>Ongevallen op het spoor:</u> • Treinongevallen met gevaarlijke stoffen. • Botsingen/ontsporingen van personentrein. • Ontsporing of botsing van metro/sneltram. • Vandalisme in trein/metro. <u>Ernstige verkeersongevallen op de weg:</u> • Gevaarlijke stoffen. • Grote kettingbotsingen. • Ernstige ongevallen met bus. <u>Overige ongevallen:</u> • Ongevallen met hoge drukbuisleidingen met gevaarlijke stoffen (aardgaspijpleiding).
Locatie-gebonden calamiteiten	<u>Brand:</u> • Brand in complexe gebouwen (o.a. ziekenhuizen, gevangenissen, verpleegtehuis, et cetera). • Brand in gebouwen met veel bezoekers (hoge dichtheid: bijvoorbeeld theater, winkelcentra, cafés et cetera). • Brand in ondergrondse bouwwerken en parkeergarages (ondergronds en inpandig). • Brand in tunnels (wegtunnels, spoortunnel, metrotunnel). • Brand in overige complexe gebouwen. <u>Overige ongevallen:</u> • Ongevallen bij bedrijven met gevaarlijke stoffen. • Instorting gebouwen. • Incidenten ten tijde van evenementen (paniek in menigten). • Verstoring openbare orde (vechtpartijen, rellen, betogingen). • Overstromingen/wateroverlast.
Niet-locatie-gebonden	• Extreme weersomstandigheden. • Uitval nutsvoorzieningen (elektriciteit, gas, water, dataverkeer en riolering). • Uitval infrastructurele voorzieningen (verkeer, ICT, telefoon e.d.). • Besmettingen en epidemieën. • Ramp op afstand.

I-8 Overzicht gemeentelijke rampen/ zware ongevallen

Inventarisatie

Onderstaande lijst geeft een overzicht van rampen en zware ongevallen die de gemeente Haarlemmermeer kunnen bedreigen. Het overzicht is afkomstig uit de integrale risico-inventarisatie van de regio.

Opmerking:

In I-6 worden de rampbestrijdingsplannen opgesomd die voor bepaalde rampen en zware ongevallen in de gemeente Haarlemmermeer zijn of zullen worden opgesteld.

Categorie	Ramp/ongeval
Verkeer en vervoer	• Luchtvaartongeval op Schiphol of elders in de gemeente. • Ongeval of brand op passagiersboot. • Lekkage olieachtige produkt, brand of explosie van tankschip. • Spoorwegongeval of grootschalige ordeverstoringen op de Schiphollijn (incl. spoortunnel). • Grote kettingbotsing op de A4, A44, A5 of A9. • Ernstig ongeval met een bus. • Ongeval met vervoer van explosieve, brandbare, giftige of andere gevaarlijke stoffen over de weg. • Calamiteit met hoge druk leidingen voor aardgas en kerosineleidingen.
Locatie-gebonden calamiteiten.	• Calamiteit met opslag of gebruik van explosieve, brandbare, giftige of andere gevaarlijke stoffen. • Brand in een bejaardenoord, verpleeginrichting, kinderdagverblijf of detentievoorziening. • Brand in gebouwen hoger dan 30 meter • Brand in gebouw met veel bezoekers: grote kantoren, horecavoorzieningen, discotheek, hotels, schouwburg, sociale werkplaats, sportaccommodaties, winkelcentra, scholen, terminal Schiphol c.a. • Brand in ondergrondse parkeergarages. • Brand in Schipholtunnel- A4. • Brand in tunnel Schipholspoorlijn. • Paniek bij grote evenementen (Mysteryland e.a.) • Wateroverlast door dijkbreuk Ringvaart. • Grote verstoringen van de openbare orde op Schiphol.
Niet-locatiegebonden	• Alle in hoofdstuk I-7 genoemde calamiteiten

I-9 Overzicht hulpverlenende personen en instanties

Inventarisatie

Onderstaande lijst geeft een overzicht van de personen en instanties die bij de rampenbestrijding kunnen worden betrokken.

Opmerking:

De instanties, die bij de rampenbestrijding voorts kunnen worden betrokken, zijn opgenomen in het Operationeel Basisplan (deelplan 26).

Personen en instanties betrokken bij rampenbestrijding
• Regionale Brandweer Amsterdam en Omstreken. • Gemeentelijke Brandweer Haarlemmermeer. • Regiopolitie Kennemerland. • GHOR Amsterdam en Omstreken. • Openbaar Ministerie arrondissement Haarlem. • Commissaris van de Koningin van de provincie Noord-Holland. • Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties. • Nationaal Coördinatiecentrum. • Provinciaal Coördinatiecentrum. • Rijkswaterstaat. • Militaire instanties. • Koninklijke Marechaussee District Schiphol. • Personen, afdelingen en diensten van het gemeentelijk apparaat. • Personen, afdelingen en diensten van het gemeentelijk apparaat die bij een ramp waarbij regionale coördinatie is gewenst, worden ingeschakeld. • Korps Landelijke Politiediensten. • Waterschap Groot Haarlemmermeer. • Hoogheemraadschap Rijnland. • Nutsbedrijf Haarlemmermeer. • PWN Waterleidingbedrijf Noord-Holland • Nuon

Vervolg op volgende pagina

I-9 Overzicht hulpverlenende personen en instanties, Vervolg

Inventarisatie (vervolg)

Personen en instanties betrokken bij rampenbestrijding
• Particuliere instellingen: • Nederlandse Rode Kruis regio groot Amsterdam. • Kerkelijke en levensbeschouwelijke instellingen in Haarlemmermeer. • KPN. • Stichting Korrelatie. • ANWB. • Woningcorporatie “de Woonmaatschappij”. • Luchthaven Schiphol. • Openbaar vervoerbedrijven (Connexion en NS). • Reddingsbrigades Nederland

Deel II – Informatie over de rampbestrijdingsorganisatie

II-0 Leeswijzer

Inleiding

Deel II van dit rampenplan bevat informatie over de opzet van de organisatie bij rampen en zware ongevallen binnen Haarlemmermeer enerzijds en met regionale bestuurlijke coördinatie anderzijds.

Inhoud

Dit deel behandelt de volgende onderwerpen.

Hoofdstuk	Inhoud	Pag.
II-1	Organisatie bij rampen en zware ongevallen binnen Haarlemmermeer	24
II-2	Organisatie bij rampen en zware ongevallen met regionale bestuurlijke coördinatie	32

II-1 Organisatie bij rampen en zware ongevallen binnen Haarlemmermeer

II-1.0 Leeswijzer

Wanneer

Dit hoofdstuk treedt in werking indien een ramp of zwaar ongeval plaatsvindt binnen Haarlemmermeer en geen bestuurlijke coördinatie als bedoeld in hoofdstuk II-2 wordt ingesteld.

Inhoud

Dit hoofdstuk behandelt de volgende onderwerpen.

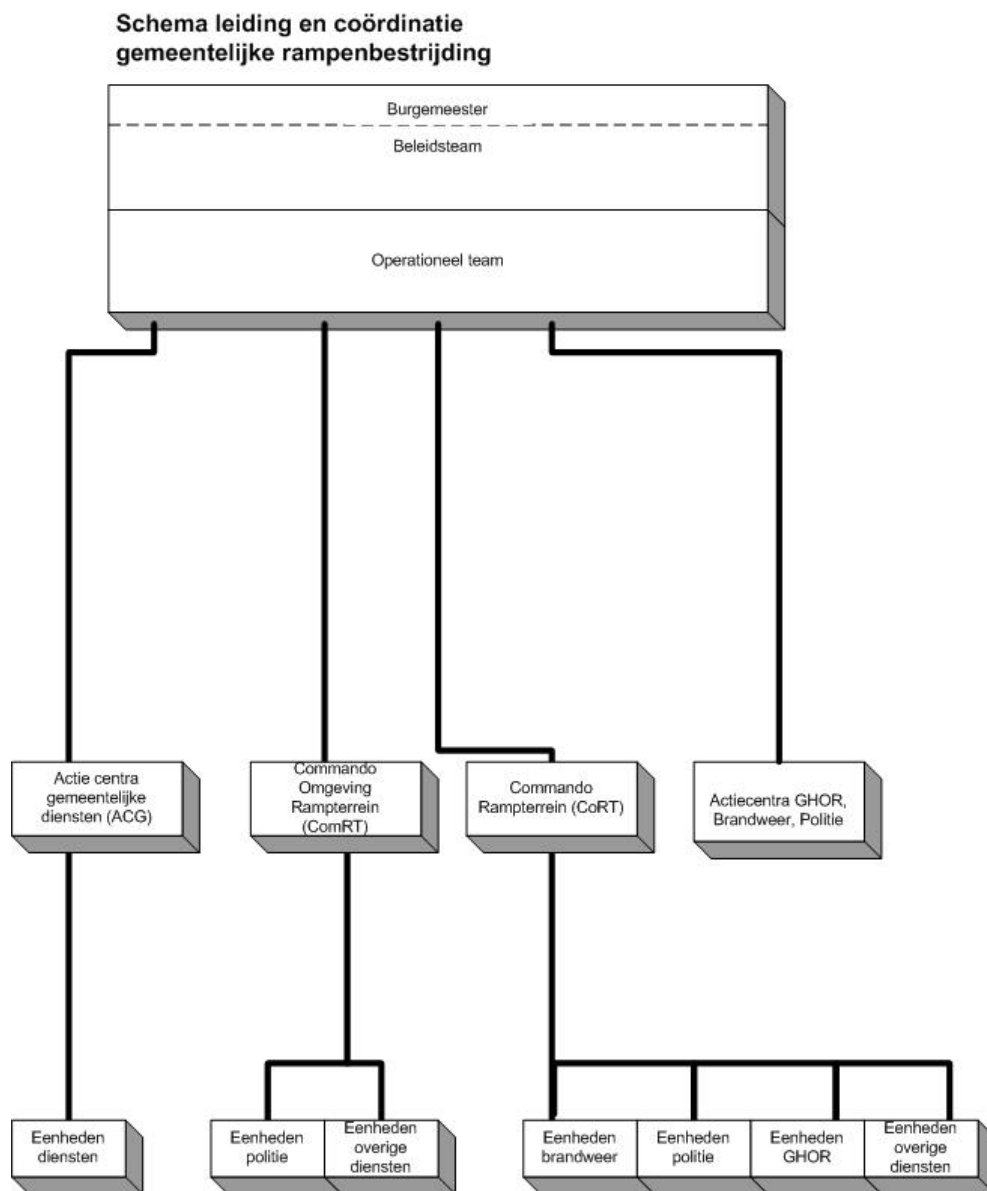
Hoofdstuk	Inhoud	Pag.
II-1.1	Schema leiding en coördinatie	25
II-1.2	Samenstelling staven en teams	26
II-1.3	Taken en verantwoordelijkheden	29

II-1.1 Schema leiding en coördinatie

Inleiding

Hieronder volgt een schema van de leiding en coördinatie van de gemeentelijke rampenbestrijding.

Schema



Legenda:

ACG = Actie Centrum Gemeentelijke diensten

CoRT = Commando Ramp Terrein

ComRT = Commando omgeving Ramp Terrein

II-1.2 Samenstelling staven en teams

Inleiding

Deze paragraaf beschrijft de samenstelling van staven en teams bij rampen en zware ongevallen binnen Haarlemmermeer waarbij geen regionale bestuurlijke coördinatie wordt ingesteld.

Gemeentelijke rampenstaf

De gemeentelijke rampenstaf heeft de volgende bezetting:

Bezetting	Komt bijeen in ...
• Beleidsteam. • Operationeel team.	daartoe ingerichte ruimte in het gemeentehuis.

Beleidsteam

Het beleidsteam heeft de volgende *kern*bezetting:

Bezetting	Komt bijeen in ...
• Burgemeester. • Hoofdofficier van Justitie. • Commandant van de Regionale Brandweer (in de meeste gevallen treedt de commandant op als OL). • Korpschef Regiopolitie en/of de commandant van de Koninklijke Marechaussee Schiphol. • Regionaal Geneeskundig Functionaris. • Gemeentesecretaris. • Ambtenaar Openbare orde en Veiligheid. • Hoofd Voorlichting. <u>Opmerking 1:</u> Deze functionarissen kunnen zich laten vertegenwoordigen of bijstaan. De burgemeester bepaalt de definitieve samenstelling van het beleidsteam afhankelijk van het scenario van de ramp of het zwaar ongeval. De burgemeester kan één of meerdere adviseur(s) aan het beleidsteam toevoegen. <u>Opmerking 2:</u> Bij een overstroming of andere calamiteit met oppervlaktewater neemt een bestuurder van het hoogheemraadschap deel aan het beleidsteam	daartoe ingerichte ruimte in het gemeentehuis. <u>Opmerking</u> De burgemeester kan in een rampbestrijdingsplan besluiten dat de rampenstaf bijeenkomt in en daartoe ingerichte andere ruimte

Vervolg op volgende pagina

II-1.2 Samenstelling staven en teams, Vervolg

Operationeel team

Het gemeentelijk operationeel team heeft de volgende *kern*bezetting:

Bezetting	Komt bijeen in ...
• De operationeel leider (voorzitter) of een door de operationeel leider aangewezen voorzitter/plaatsvervangend OL. • Staffunctionaris brandweer. • Staffunctionaris politie/Koninklijke Marechaussee. • Staffunctionaris GHOR. • Staffunctionaris gemeentelijke diensten. • Staffunctionaris logistiek en bevoorrading. • Staffunctionaris informatie en communicatie. <u>Opmerking 1:</u> De operationeel leider (zie II-1.4) bepaalt de definitieve samenstelling van het operationeel team afhankelijk van het scenario van de ramp of het zwaar ongeval. <u>Opmerking 2:</u> Bij een overstroming of andere calamiteit met het oppervlaktewater neemt een vertegenwoordiger van het hoogheemraadschap deel aan het operationeel team.	daartoe ingerichte ruimte in het gemeentehuis. <u>Opmerking</u> De burgemeester kan in een rampbestrijdingsplan besluiten dat de rampenstaf bijeenkomt in en daartoe ingerichte andere ruimte

CTPI

Het CTPI heeft de volgende bezetting:

Bezetting	Komt bijeen in ...
• De hoogst ter plaatse van de calamiteit aanwezige functionarissen van de parate diensten. • Andere deelnemers aan de bron- en effectbestrijding.	mobiele faciliteit in het rampterrein.

Vervolg op volgende pagina

II-1.2 Samenstelling staven en teams, Vervolg

CoRT

Het CoRT heeft de volgende bezetting:

Bezetting	Komt bijeen in ...
• Een door de operationeel leider aangewezen commandant rampterrein (leiding). • De daartoe aangewezen functionarissen van de parate diensten. • Andere deelnemers aan de uitvoerende activiteiten op het rampterrein. <u>Opmerking:</u> De commandant Rampterrein is meestal een brandweerfunctionaris.	mobiele faciliteit in het rampterrein.

ComRT

Het ComRT heeft de volgende bezetting:

Bezetting	Komt bijeen in ...
• Politiefunctionaris als commandant omgeving rampterrein (leiding). • De daartoe aangewezen functionarissen van de parate diensten. • Andere deelnemers aan de uitvoerende activiteiten in de directe omgeving van het rampterrein.	mobiele faciliteit in de directe omgeving van het rampterrein.

Actiecentra

De actiecentra hebben de volgende bezetting:

Bezetting	Komt bijeen in ...
Leidinggevend en medewerkers van de betreffende parate en niet-parate dienst.	daartoe door de betreffende dienst ingerichte ruimte.

II-1.3 Taken en verantwoordelijkheden

Inleiding	Deze paragraaf beschrijft de taken en verantwoordelijkheden van staven, teams en functionarissen bij rampen en zware ongevallen binnen Haarlemmermeer waarbij geen regionale bestuurlijke coördinatie wordt ingesteld.
Burgemeester	De burgemeester heeft de volgende taken en verantwoordelijkheden: • is op grond van artikel 11 van de WRZO belast met het opperbevel bij rampen en zware ongevallen of bij ernstige vrees voor het ontstaan daarvan; • heeft de algehele bestuurlijke leiding en coördinatie van de rampenbestrijding; • is belast met de handhaving van de openbare orde; • is voorzitter van het beleidsteam.
Hoofdofficier van Justitie	De hoofdofficier van Justitie heeft de volgende taken en verantwoordelijkheden: • is belast met de strafrechtelijke handhaving van de rechtsorde; • is lid van het beleidsteam.
Beleidsteam	Het beleidsteam heeft de volgende taken en verantwoordelijkheden: • adviseert de burgemeester over onder meer: - de te nemen maatregelen, waaronder het aanvragen van bijstand; - het formuleren van bevelen en beleidsbeslissingen; - het maken van plannen voor het te voeren beleid; - het alarmeren van de bevolking; - het geven van aanwijzingen en voorlichting aan de bevolking; - het uitvoeren van noodverordeningen; - het vaststellen van het rampterrein; - het evacueren van de bevolking; - het informeren van het provinciaal en landsbestuur en het onderhouden van contacten met de besturen van de omliggende gemeenten.
Operationeel leider	De Commandant van de Regionale Brandweer Amsterdam en Omstreken is belast met de operationele leiding, tenzij de burgemeester vanwege de aard van de ramp of zwaar ongeval anders beslist (artikel 11, lid 2 WRZO). De operationeel leider heeft de volgende taken en verantwoordelijkheden: • coördineert de rampenbestrijding; • kan aan alle diensthoofden aanwijzingen geven zonder hierbij in de wijze van uitvoering te treden; • maakt deel uit van het beleidsteam; • voert zijn taak uit in nauw overleg met een door hem aan te wijzen voorzitter van het operationeel team of treedt zelf als voorzitter van het operationeel team op.

Vervolg op volgende pagina

II-1.3 Taken en verantwoordelijkheden, Vervolg

Operationeel team

Het operationeel team heeft de volgende taken en verantwoordelijkheden:

- vertaalt beleidsbeslissingen in samenhangende opdrachten voor de operationele diensten;
 - ziet namens de burgemeester toe op een gecoördineerde uitvoering van de rampenbestrijding door de deelnemende disciplines;
 - schept praktische voorwaarden om alle activiteiten te kunnen beheersen;
 - bereidt gevraagde en ongevraagde adviezen voor het beleidsteam voor;
 - stelt de behoefte vast aan beschikbare middelen en verdeelt ze optimaal;
 - stellen de behoefte aan bijstandspotentieel vast en vraagt het aan namens het bevoegd gezag;
 - roept de tot de regio behorende rampenbestrijdingseenheden op;
 - draagt zorg voor een integraal communicatiestelsel voor het verzamelen en verstrekken van informatie voor het beleidsteam en de uitvoeringscoördinatie;
 - doet voorstellen over het waarschuwen en evacueren van de bevolking.
-

CTPI

Het CTPI heeft de volgende taken en verantwoordelijkheden:

- coördineert de uitvoerende activiteiten op het rampterrein; dit zijn in het bijzonder activiteiten van de deelplannen:
 - bron- en effectbestrijding;
 - waarschuwen van de bevolking;
 - ontruimen;
 - redding;
 - geneeskundige hulpverlening op het rampterrein.

Opmerking:

Het CTPI wordt gevormd in de eerste fase van de bestrijding van een ramp of zwaar ongeval en gaat in het algemeen vooraf aan de vorming van een Commando Rampterrein. Bij de instelling van het CoRT wordt het CTPI opgeheven.

Vervolg op volgende pagina

II-1.3 Taken en verantwoordelijkheden, Vervolg

CoRT

Het CoRT heeft de volgende taken en verantwoordelijkheden:

- coördineert de uitvoerende activiteiten op het rampterrein; dit zijn in het bijzonder activiteiten van de deelplannen:
 - bron- en effectbestrijding;
 - waarschuwen van de bevolking;
 - ontruimen;
 - redding;
 - geneeskundige hulpverlening op het rampterrein.
-

ComRT

Het ComRT heeft de volgende taken en verantwoordelijkheden:

- coördineert de uitvoerende activiteiten in de directe omgeving van het rampterrein; dit zijn in het bijzonder activiteiten van de procesplannen:
 - afzetten en afschermen;
 - verkeer regelen;
 - begidsen.
-

Actiecentra

De actiecentra hebben de volgende taken en verantwoordelijkheden:

- zorgen op aanwijzing van de vertegenwoordiger van de dienst in het operationeel team voor een goede en gecoördineerde uitvoering van de activiteiten door de eigen dienst.
-

II-2 Organisatie bij rampen en zware ongevallen met regionale bestuurlijke coördinatie

II-2.0 Leeswijzer

Wanneer

Dit hoofdstuk treedt in werking indien een ramp of zwaar ongeval plaatsvindt en regionale bestuurlijke coördinatie nodig is. Regionale bestuurlijke coördinatie wordt ingesteld bij:

- een ramp of zwaar ongeval waarbij meer dan één gemeente in de regio is betrokken;
 - een ramp of zwaar ongeval in één gemeente waarbij de burgemeester van die gemeente verzoekt om regionale bestuurlijke coördinatie.
-

Inhoud

Dit hoofdstuk behandelt de volgende onderwerpen.

Hoofdstuk	Inhoud	Pag.
II-2.1	Schema leiding en coördinatie	33
II-2.2	Samenstelling staven en teams	34
II-2.3	Taken en verantwoordelijkheden	37

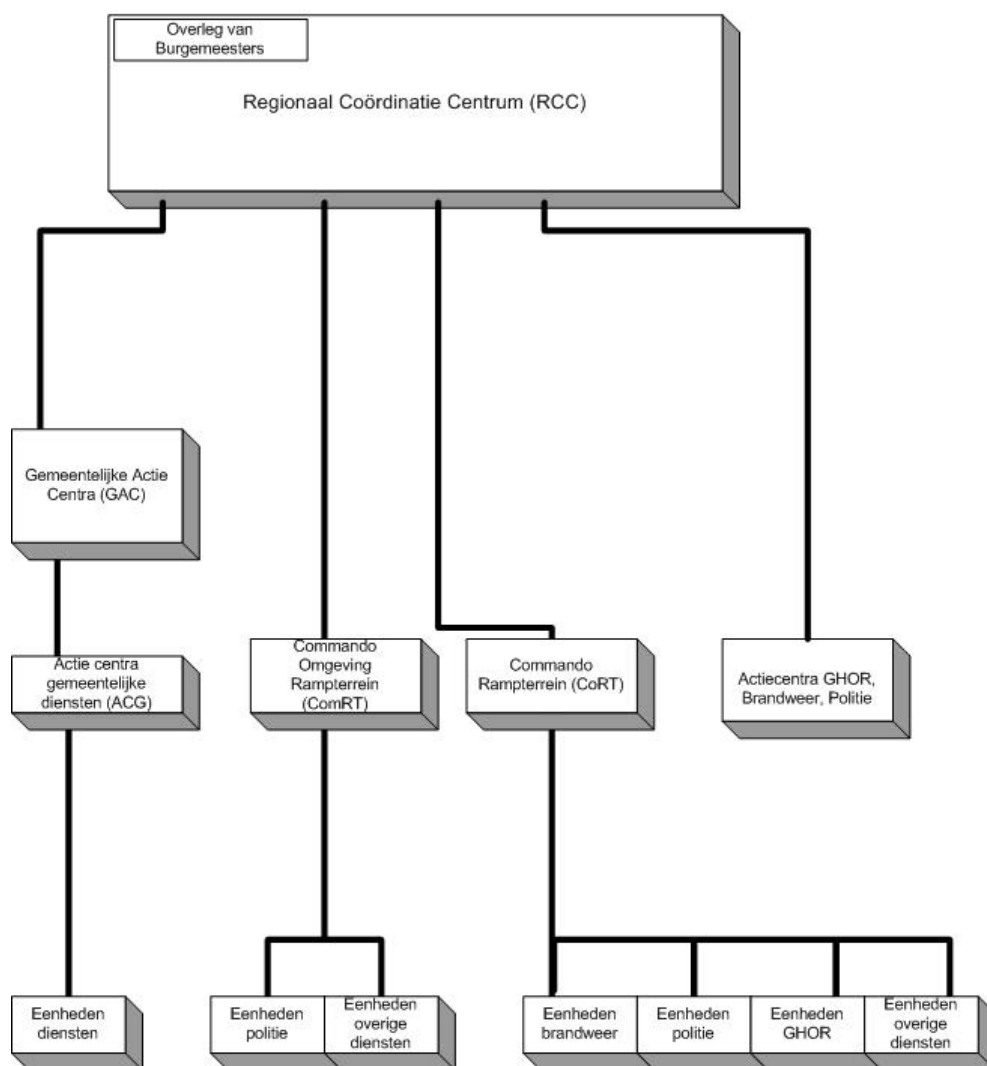
II-2.1 Schema leiding en coördinatie

Inleiding

Hieronder volgt een schema van de leiding en coördinatie bij rampenbestrijding met bestuurlijke coördinatie.

Schema

**Schema leiding en coördinatie bij
rampenbestrijding met bestuurlijke coördinatie**



Legenda:

ACG = Actie Centrum Gemeentelijke diensten
CoRT = Commando Ramp Terrein
ComRT = Commando omgeving Ramp Terrein
GAC = Gemeentelijke Actie Centra
RCC = Regionaal Coördinatie Centrum

II-2.2 Samenstelling staven en teams

Inleiding

Deze paragraaf beschrijft de samenstelling van staven en teams bij rampenbestrijding met bestuurlijke coördinatie.

College van burgemeesters

Het College van burgemeesters heeft de volgende bezetting:

Bezetting	Komt bijeen in ...
• Coördinerend burgemeester. • Andere betrokken burgemeesters.	daartoe ingerichte ruimte in het gemeentehuis van Amsterdam.

RCC

Het Regionaal Coördinatie Centrum (RCC) heeft de volgende bezetting, in een situatie waarin de maximale inzet vereist is en alle regionale processen zijn opgestart:

Bezetting	Komt bijeen in ...
• 7 burgemeesters, of hun vervangers, samen vormend het College van burgemeesters onder leiding van de burgemeester van de grootste gemeente in de regio. • 4 hoofden van operationele diensten (Regionale Brandweer (OL, tenzij de burgemeester anders beslist), GHOR, Regiopolitie Amsterdam-Amstelland, Regiopolitie Kennemerland indien de gemeente Haarlemmermeer betrokken is). • Gemeentelijke procescoördinatoren met een regionale taak (zie IV-2). • Gemeentesecretaris van de gemeente Amsterdam, mede als regionale procesverantwoordelijke voor het proces nazorg. • Hoofdofficier van Justitie (2 arrondissementen). <u>Aanvulling:</u> Bovendien maken van de regionale rampenstaf deel uit: • Directeur Openbare Orde en Veiligheid van de gemeente Amsterdam, verantwoordelijk voor de beheersing van het beleidsproces in de regionale rampenstaf; • Coördinator Openbare Orde en Veiligheid van de gemeente Amsterdam, verantwoordelijk voor de fysieke, logistieke en communicatieve beheersing van het proces in de regionale rampenstaf, alsmede vanwege zijn kennis van de regionale procesplannen. Hij geeft tevens leiding aan het ondersteunend personeel; • Plaatsvervangend Operationeel Leider.	daartoe ingerichte ruimte in het gemeentehuis van Amsterdam.

Vervolg op volgende pagina

II-2.2 Samenstelling staven en teams, Vervolg

RCC (vervolg)

Bezetting	Komt bijeen in ...
<u>Ondersteuning:</u> Ter ondersteuning zijn toegevoegd: • Notulist; • Ander ondersteunend personeel. <u>Ad hoc basis</u> Op ad hoc basis kunnen toegevoegd zijn: • Andere dan genoemde bestuurders (stadsdeelvoorzitters, wethouders); • Bestuurders van een betrokken waterschap; • KLPD en KMAR Schiphol; • Adviseurs. <u>Opmerking:</u> De coördinerend burgemeester bepaalt de definitieve samenstelling van het RCC afhankelijk van de ramp of het zwaar ongeval.	

Gemeentelijke actiecentra

De gemeentelijke actiecentra hebben de volgende bezetting:

Bezetting	Komt bijeen in ...
Leidinggevend en medewerkers die verantwoordelijk zijn voor de gemeentelijke processen.	daartoe ingerichte ruimte in het gemeentehuis.

CoRT

Het CoRT heeft de volgende bezetting:

Bezetting	Komt bijeen in ...
• Een door de operationeel leider aangewezen commandant rampterrein (leiding). • De daartoe aangewezen functionarissen van de parate diensten. • Andere deelnemers aan de uitvoerende activiteiten op het rampterrein.	mobiele faciliteit in het rampterrein.

Vervolg op volgende pagina

II-2.2 Samenstelling staven en teams, Vervolg

ComRT

Het ComRT heeft de volgende bezetting:

Bezetting	Komt bijeen in ...
• Politiefunctionaris als commandant omgeving rampterrein (leiding). • De daartoe aangewezen functionarissen van de parate diensten. • Andere deelnemers aan de uitvoerende activiteiten in de directe omgeving van het rampterrein.	mobiele faciliteit in de directe omgeving van het rampterrein.

II-2.3 Taken en verantwoordelijkheden

Inleiding	Deze paragraaf beschrijft de taken en verantwoordelijkheden van staven, teams en functionarissen bij rampenbestrijding met bestuurlijke coördinatie.
Coördinerend burgemeester	De coördinerend burgemeester heeft de volgende taken en verantwoordelijkheden: • vormt met de andere betrokken burgemeesters een College van Burgemeesters; • geeft leiding aan het overleg tussen de voor de rampenbestrijding in hun gemeente verantwoordelijke burgemeesters; • vertaalt de in dat overleg genomen besluiten in opdrachten voor de aan de rampenbestrijding deelnemende diensten; • draagt er namens de betrokken burgemeesters zorg voor dat de Commissaris van de Koningin en de Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties worden geïnformeerd. <u>Opmerking:</u> De burgemeester van Amsterdam is coördinerend burgemeester. Als hij niet beschikbaar is treedt in volgorde van gemeentegrootte de burgemeester van een andere gemeente in de regio op als coördinerend burgemeester.
RCC	De rampenstaf in het RCC heeft de volgende taken en verantwoordelijkheden: • adviseert het College/Overleg van Burgemeesters overeenkomstig de taak van het beleidsteam bij een ramp binnen één gemeente; • zorgt voor een gecoördineerde uitvoering van de rampenbestrijding.
Gemeentelijke actiecentra	De gemeentelijke actiecentra hebben de volgende taken en verantwoordelijkheden: • zijn belast met de gecoördineerde uitvoering van de gemeentelijk processen en het informeren en adviseren van de burgemeesters in het RCC over de ontwikkelingen in de gemeente. <u>Opmerking:</u> De uitvoering van de gemeentelijke processen geschiedt overeenkomstig de aanwijzingen van de regionale procescoördinatoren in het RCC.
CoRT	Het CoRT heeft de volgende taken en verantwoordelijkheden: • coördineert de uitvoerende activiteiten op het rampterrein; dit zijn in het bijzonder activiteiten van de deelplannen: - bron- en effectbestrijding; - waarschuwen van de bevolking; - ontruimen; - redding; - geneeskundige hulpverlening op het rampterrein.

Vervolg op volgende pagina

II-2.3 Taken en verantwoordelijkheden, Vervolg

ComRT

Het ComRT heeft de volgende taken en verantwoordelijkheden:

- coördineert de uitvoerende activiteiten in de directe omgeving van het rampterrein; dit zijn in het bijzonder activiteiten van de procesplannen:
 - afzetten en afschermen;
 - verkeer regelen;
 - begidsen.
-

Deel III – Opschaling en afschaling

III-0 Leeswijzer

Inleiding

Deel III van dit rampenplan bevat informatie over de condities waarbinnen en de wijze waarop opschaling en afschaling van de rampbestrijdingsorganisatie plaatsvindt.

Inhoud

Dit deel behandelt de volgende onderwerpen.

Hoofdstuk	Inhoud	Pag.
III-1	Beleid opschaling en afschaling	40
III-2	Opstarten van de opschalingsprocedure	42

III-1 Beleid opschaling en afschaling

Opschaling leiding en coördinatie

De rampbestrijdingsorganisatie wordt opgeschaald volgens een opschalingsmodel. De leiding en coördinatie wordt zodanig opgebouwd dat deze is toegesneden op de aard en omvang van de ramp of het zwaar ongeval. De opschaling betreft zowel de operationele als de bestuurlijke leiding en coördinatie.

Uitgangspunt

Uitgangspunt van de opschaling is dat alle betrokken organisaties zich conformeren aan het gehanteerde model en dat zij de werkprocedures aan het model aanpassen.

Opschalings- model

De opschaling van de organisatie verloopt volgens onderstaand model.

Fase	Aard alarm	Niveau coördinatie	Operationele centra	Bestuurlijk niveau	Hoogst leidinggevende operationele diensten		
					Brandweer	Politie	GHOR
0	“normaal”	Mono-disciplinair	“motorkap-overleg”		Bevelvoerder/OVD	Surveillant/inspecteur van dienst	Ambulance-verpleegkundige/OVDG
1	Bron-problemen	Multi-disciplinair (behoefte aan tactische afstemming)	CTPI	Burgemeester en eventueel diensthoofden worden geïnformeerd	OVD	IVD	OVDG
2	Bron- en effect-problemen	Multi-disciplinair (behoefte aan tactische afstemming)	CTPI met éénhoofdige leiding+ actiecentra operationele diensten + kernbezetting OT van operationele diensten	Burgemeester en eventueel diensthoofden worden geïnformeerd	HOVD	HIVD	CVDG
3	Bevolkings-problemen	Multi-disciplinair (behoefte aan tactische en strategische afstemming)	CoRT + ComRT + actiecentra + OT	Beleidsteam is operationeel. PCC, NCC en buurgemeenten worden gealarmeerd	Regionaal commandant van dienst	Korpschef	RGF
4	Bevolkings-problemen, meerdere gemeenten en/of schaarse middelen	Multi-disciplinair (behoefte aan tactische en strategische afstemming en regionale bestuurlijke coördinatie)	CoRT + ComRT + actiecentra + RCC	RCC en gemeentelijke actiecentra worden ingesteld. Coördinerend burgemeester treedt op. PCC, NCC en buurgemeenten worden gealarmeerd	Regionaal commandant van dienst	Korpschef	RGF

Vervolg op volgende pagina

III-1 Beleid opschaling en afschaling, Vervolg

Afschaling bestuurlijke leiding en commando- structuur

De beslissing tot afschaling verloopt overeenkomstig de opschaling. In iedere fase wordt de beslissing tot afschaling van de bestuurlijke organisatie en commandostructuur genomen binnen of door het in die fase hoogst fungerende coördinerend orgaan (CoRT, (coördinerend) burgemeester). Bij deze beslissing moet tevens worden bepaald op welke wijze de coördinatie van de nog lopende processen wordt geregeld.

Afschaling operationele diensten

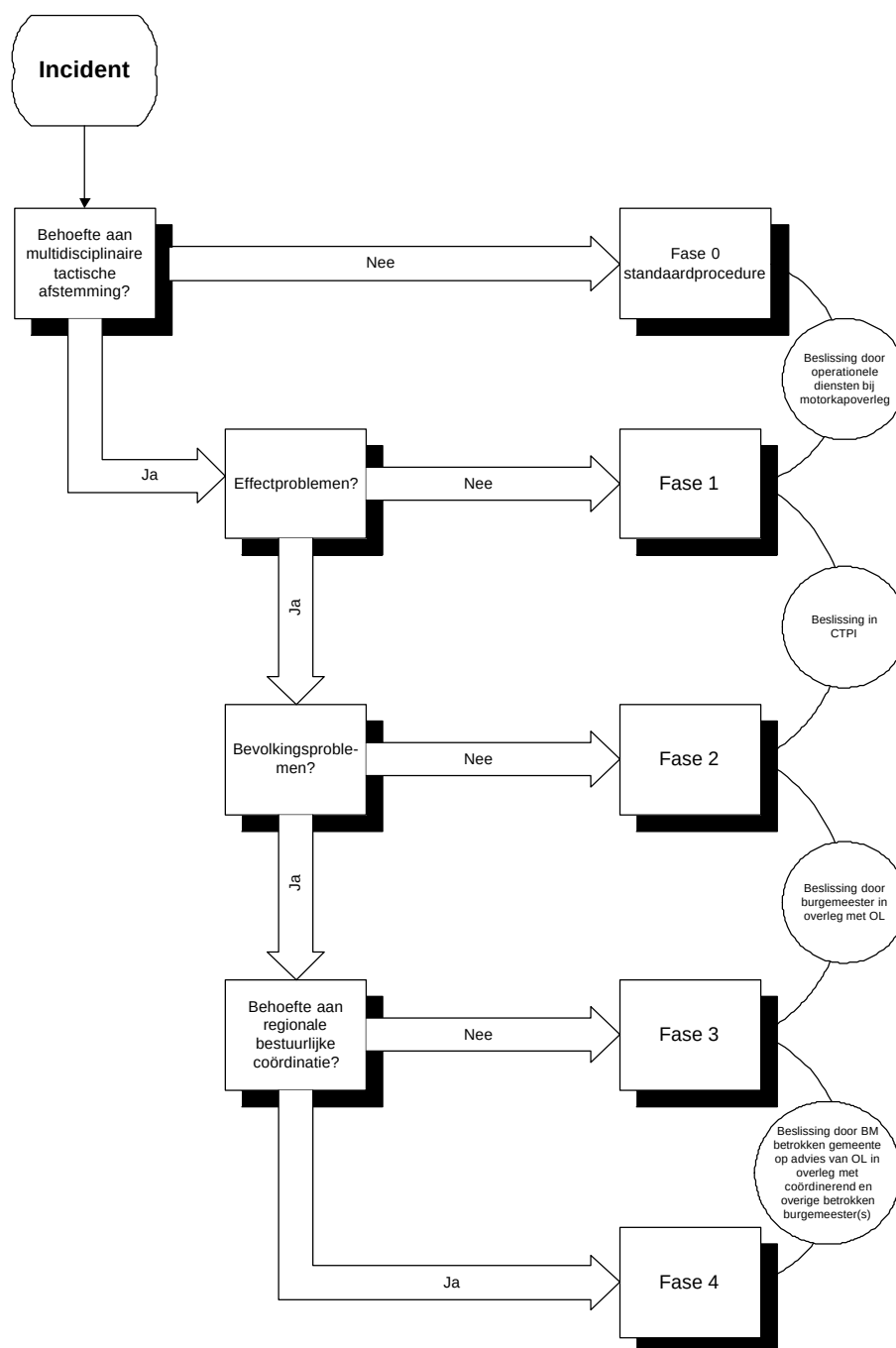
De beslissing tot afschaling van de inzet van materieel en personeel van operationele diensten kan onafhankelijk van de afschaling van de bestuurlijke organisatie en commandostructuur plaatsvinden. Bij de afschaling van het in het rampterrein aanwezige personeel en materieel wordt met de operationeel leider overlegd over de mate van afschaling. De operationeel leider koppelt deze informatie terug aan de rampenstaf.

III-2 Opstarten van de opschalingsprocedure

Inleiding

De opschalingsprocedure wordt overeenkomstig de onderstaande beslisboom opgestart. In de beslisboom worden zowel de omstandigheden aangegeven waaronder een coördinatiefase inwerking treedt als het orgaan waarbinnen het besluit voor de coördinatiefase wordt genomen.

Beslisboom coördinatiefasen



Deel IV – Coördinatie en uitvoering van de deelplannen

IV-0 Leeswijzer

Inleiding Deel IV van dit rampenplan bevat informatie over de coördinatie en uitvoering van de deelplannen.

Inhoud Dit deel behandelt de volgende onderwerpen.

Hoofdstuk	Inhoud	Pag.
IV-1	Matrix coördinatie en uitvoering per deelplan	44
IV-2	Regionale coördinatie van gemeentelijke processen	46
IV-3	Coördinatie bij crises openbare orde en veiligheid	47

IV-1 Matrix coördinatie en uitvoering per deelplan

Inleiding

In de hieronder gepresenteerde matrix wordt per deelplan de coördinerende dienst van het betreffende proces aangegeven. Tevens wordt per deelplan vermeld welke dienst bij de uitvoering van het proces betrokken kan worden.

Let op: De deelplannen maken deel uit van het gemeentelijk rampenplan.

Interpretatie

De matrix geeft inzicht in de coördinerende dienst bij een ‘traditionele’ ramp of zwaar ongeval. Bij een aantal deelplannen kan de coördinerende taak aan een andere dienst toebedeeld worden dan de dienst die in de matrix wordt vermeld. Dit is het geval wanneer het incident meer accent legt op de dagelijkse taakstelling van deze andere dienst, bijvoorbeeld bij een gijzeling of een calamiteit op Schiphol. De burgemeester kan in het verlengde hiervan dan tevens een andere operationeel leider dan de Commandant van de Regionale Brandweer aanwijzen.

Matrix

Hieronder volgt de matrix coördinatie en uitvoering per deelplan.

Legenda

- C : discipline die de activiteit uitvoert/coördineert.
- (C) : discipline die, indien ingeschakeld, de activiteit uitvoert/coördineert
- U : discipline die (indien ingeschakeld) mede betrokken is bij de uitvoering van (onderdelen van) de activiteit.
- : discipline die geen taak heeft

Nr	Taken	BRW	POL	GHOR	GEM
0	Beeld-, oordeels-, en besluitvorming	C	(C)	U	U
1	Alarmering van bestuur en processen	C	U	U	U
2	Bron- en effectbestrijding	C	-	-	-
3	Voorlichting	U	U	U	C
4	Waarschuwen van de bevolking	C	U	-	U
5a	Ontruimen	U	C	U	-
5b	Evacueren	-	U	U	C
6	Afzetten/afschermen	-	C	-	U
7	Verkeer regelen	-	C	-	U
8	Handhaving van de rechtsorde	-	C	-	-
9	Ontsmetten van mensen/dieren	C	-	U	-
10	Ontsmetten van voertuigen en infrastructuur	C	-	-	-
11	Inzamelen van besmette waren	-	-	U	C
12	Preventieve volksgezondheid en medisch-hygiënische maatregelen	-	-	C	-
13a	Redding	C	-	U	-
13b	Geneeskundige hulpverlening	U	U	C	-
14	Opvangen/verzorgen	-	-	U	C
15	Registreren van slachtoffers	-	U	U	C

Vervolg op volgende pagina

IV-1 Matrix coördinatie en uitvoering per deelplan, Vervolg

Matrix (vervolg)

Nr	Taken	BRW	POL	GHOR	GEM
16	Identificeren van overleden slachtoffers	-	C	U	-
17	Uitvaartverzorging	-	-	-	C
18	Waarnemen/meten	C	-	-	-
19	Begidsen	-	C	-	-
20	Toegankelijk/begaanbaar maken	C	-	-	U
21	Verzorging/logistiek rampbestrijdingspotentieel	C	U	U	U
22	Voorziening in primaire levensbehoeften	-	-	U	C
23	Strafrechtelijk onderzoek	-	C	-	-
24	Geestelijke gezondheidszorg – psychosociale hulpverlening	U	U	C	U
25	Schadeafhandeling	-	-	-	C
26	Operationeel basisplan	C	U	U	U
27	Verbindingen	C	U	U	U
28	Coördinatie op het rampterrein en omgeving rampterrein	C	U	U	U
29	Milieu	U	-	-	C
30	Nazorg	U	U	U	C
31	Verslaglegging	U	U	U	C

IV-2 Regionale coördinatie van gemeentelijke processen

Bestuurlijke coördinatie

Wanneer sprake is van behoefte aan regionale coördinatie wordt de regionale coördinatiestructuur opgestart. De deelprocessen zullen dan bestuurlijk gecoördineerd worden vanuit het Regionaal Coördinatie Centrum. De bestuurlijke coördinatie ligt bij de coördinerend burgemeester in samenspraak met het College van Burgemeesters.

Ambtelijke coördinatie

De ambtelijke coördinatie van het regionaal proces zal, indien deze niet al bij een regionale operationele dienst berust, in handen worden gelegd van de functionaris die volgens het Amsterdamse rampenplan verantwoordelijk is voor het betreffende gemeentelijke proces. Dit geldt ook in de situatie waarin een andere burgemeester dan de Amsterdamse burgemeester optreedt als coördinerend burgemeester.

Opstarten regionaal procesplan

Een regionaal procesplan wordt opgestart als de coördinerend burgemeester daartoe opdracht geeft. In een enkel geval wordt een regionaal procesplan automatisch opgestart zodra er een RCC wordt ingericht.

Regionaal procesverantwoordelijke functionaris

De regionaal procesverantwoordelijke functionaris maakt, ingeval het betreffende regionale proces is opgestart, deel uit van de regionale rampenstaf en is in het RCC aanwezig.

Coördinatoren RCC

In het RCC worden coördinatoren aangewezen die verantwoordelijk zijn voor de afstemming binnen één of meerdere processen. Het betreft hier – in de regel Amsterdamse – functionarissen die ten behoeven van de coördinatie voor de bij dat proces betrokken gemeentelijke diensten in het RCC zitting hebben. Zij onderhouden de contacten met de gemeentelijke actiecentra. Onderstaande tabel geeft een overzicht van de regionale coördinatoren.

Nr	Deelproces	Regionale coördinator
3	Voorlichting	Directeur Concern Communicatie Bestuursdienst Amsterdam
5b	Evacueren	Directeur Sociale Dienst Amsterdam
11	Inzamelen van besmette waren	Directeur Dienst Milieu en Bouwtoezicht Amsterdam
14	Opvangen/verzorgen	Directeur Sociale Dienst Amsterdam
15	Registreren van slachtoffers	Directeur Register Amsterdam
17	Uitvaartverzorging	Directeur Sociale Dienst Amsterdam
22	Voorziening in primaire levensbehoeften	Directeur Sociale Dienst Amsterdam
25	Schadeafhandeling	Directeur Verzekeringsbedrijf Groot Amsterdam
29	Milieu	Directeur Dienst Milieu en Bouwtoezicht Amsterdam
30	Nazorg	Gemeentesecretaris Amsterdam
31	Verslaglegging	Directeur Openbare Orde en Veiligheid Amsterdam

IV-3 Coördinatie bij crises openbare orde en veiligheid

Crisis-beheersing

In het rampenplan en in de toedeling van coördinerende taken in deelplannen wordt vooral uitgegaan van “traditionele” rampen en ongevallen. Bij een aantal in I-7 genoemde rampen en zware ongevallen kan het accent echter meer liggen op crisisbeheersing dan op rampenbestrijding. Te denken valt aan paniek in menigten en verstoring van de openbare orde (terroristische aanslagen, gijzelingen, kapingen, blokkades, demonstratie, bommeldingen et cetera).

Coördinatie-structuur

Bij dergelijke crises op het gebied van openbare orde en veiligheid wordt dezelfde coördinatiestructuur opgebouwd als bij “traditionele” rampen en ongevallen.

Afwijkingen

Binnen deze coördinatiestructuur zijn echter afwijkingen mogelijk:

- zowel het Bevoegd Gezag (bijvoorbeeld Hoofdofficier van Justitie bij strafrechtelijk incidenten) als de Operationele Leiding (bijvoorbeeld korpschef) kan veranderen;
 - het zwaartepunt bij de onderlinge afstemming en uitvoering binnen een deelproces (bijvoorbeeld alarmering) kan bij een andere dienst liggen dan bij het betreffende deelplan in de matrix van IV-1 wordt aangegeven; de matrix is dan ook niet uitputtend.
-

